

Приложение № 3
к приказу Министерства природных
ресурсов, экологии и рыбного хозяйства
Мурманской области

№ 742 от «11» 12 2024 года

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2025 год

Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2025 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 990.

Программа разработана в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».

Срок реализации программы - 2025 год.

Организация и проведение профилактических мероприятий Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области осуществляется уполномоченными лицами сектора государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны, сотрудниками ГОКУ МО «Региональный центр лесного и экологического контроля» на основании соответствующего перечня профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений юридическими лицами и физическими лицами соблюдения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора).

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими

федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее - обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Объектами федерального государственного лесного контроля (надзора) являются: деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства (использование лесов, охрана лесов, защита лесов, воспроизводство лесов и лесоразведение); производственные объекты (лесные участки, части лесных участков, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению, средства предупреждения и тушения лесных пожаров, другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

С июля 2021 года федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом и контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на плановой и внеплановой основе. На плановой основе проводятся инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка. На внеплановой основе проводятся инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

При осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий

- информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

В 2024 году федеральный государственный лесной контроль (надзор) в части проведения плановых проверок не проводился, так как согласно требованиям пункта 11.3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля надзора), муниципального контроля» до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий включаются только объекты контроля, отнесённые к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

В целях пресечения и предотвращения нарушений лесного законодательства должностными лицами уполномоченных органов проводятся мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах.

За текущий период 2024 года государственными лесными инспекторами Мурманской области составлено 198 протоколов об административном правонарушении. Выявлено 12 случаев незаконной рубки лесных насаждений с причиненным ущербом 561,8 тыс. руб., общим объемом 23,3 куб. м. Материалы по фактам незаконных рубок с признаками уголовного преступления направлены в органы внутренних дел.

Основные выявленные нарушения, которые допускают юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане приходится на следующие обязательные требования:

- нарушение правил пожарной безопасности в лесах;
- незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан;
- нарушение правил санитарной безопасности в лесах;
- самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков без специальных разрешений;
- уклонение от исполнения административного наказания.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Министерства размещаются перечни нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора).

В рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование подконтрольных субъектов и заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством:

- разъяснительной работы непосредственно в ходе проведения проверочных мероприятий в целях применения мер по устранению нарушений;
- адресной рассылки информации на адреса электронной почты организаций и индивидуальных предпринимателей;
- размещения на официальном сайте Министерства, официальных группах в социальных сетях, в средствах массовой информации разъяснений об изменениях в законодательстве в области лесных отношений.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством подготовки ежегодного доклада, в котором указываются наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами государственного контроля в целях недопущения таких нарушений; доклад размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в разделе «Деятельность».

При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контролируруемому лицу объявляется **предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

При обращении контролируемых лиц и их представителей осуществляется **консультирование** (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).

Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Профилактический визит проводится в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольными субъектами в части требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в области лесного законодательства.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели проведения профилактических мероприятий:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- 6) снижение размера ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Задачи проведения профилактических мероприятий:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда лесному фонду Мурманской области и нарушению обязательных требований в области лесного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- 3) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;
- 4) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области лесного законодательства и необходимых мерах по их исполнению;
- 5) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- 6) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

Показатели программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2024 год выполнены.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Виды профилактических мероприятий	Ответственные за мероприятие	Периодичность проведения	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
1	Информирование посредством размещения сведений, касающихся осуществления государственного контроля (надзора) на официальном сайте Министерства, в средствах массовой информации и в иных формах	Заведующий сектором государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны Руководитель ГОКУ МО «Региональный центр лесного и экологического контроля»	На постоянной основе, по мере необходимости	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)
2	Обобщение правоприменительной практики посредством подготовки ежегодного доклада и размещения на официальном сайте Министерства	Заведующий сектором государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны	Ежегодно в срок до 1 апреля	Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области лесного законодательства; повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесного законодательства; повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)

3	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	Заведующий сектором государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны Руководитель ГОКУ МО «Региональный центр лесного и экологического контроля»	В случаях, предусмотренных частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ	Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области лесного законодательства
4	Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного лесного контроля (надзора)	Заведующий сектором государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны Руководитель ГОКУ МО «Региональный центр лесного и экологического контроля»	При обращении контролируемых лиц	Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области лесного законодательства; повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесного законодательства; повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)

5	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Заведующий сектором государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны Руководитель ГОКУ МО «Региональный центр лесного и экологического контроля»	Январь-декабрь 2025 г. В порядке, предусмотренном п.31 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)	Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области лесного законодательства; повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесного законодательства; повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)
---	--	--	---	--

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Индикатор качества	Целевое значение показателя на 2025 год
1.	Доля реализованных мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	%	100
2.	Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора), его опубликование	Исполнено/ Не исполнено	Исполнено

3.	Доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиям	%	Не менее 10
4.	Доля граждан удовлетворенных консультированием в общем количестве граждан обратившихся за консультированием	%	100