

Утверждена
постановлением Правительства
Мурманской области
от 24.03.2011 № 128-ПП

**Концепция функционирования и развития сети особо охраняемых
природных территорий Мурманской области до 2018 года
и на перспективу до 2038 года**

1. Общие положения

Настоящая Концепция определяет:

- основные цели функционирования и развития сети особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) Мурманской области;
- современное состояние сети особо охраняемых природных территорий в Мурманской области;
- первоочередные мероприятия, направленные на обеспечение функционирования и развития сети ООПТ Мурманской области;
- основные контрольные параметры функционирования и развития сети ООПТ Мурманской области до 2013, 2018 годов и на перспективу до 2038 года;
- механизмы реализации и финансовое обеспечение Концепции.

Неотъемлемой частью настоящей Концепции является Схема развития и размещения ООПТ Мурманской области до 2018 года и на перспективу до 2038 года, состоящая из:

- схемы размещения ООПТ Мурманской области по состоянию на 01.01.2011 (приложение № 1);
- перечня организуемых и реорганизуемых ООПТ Мурманской области до 2013 года, проектируемых ООПТ Мурманской области до 2018 года и предполагаемых ООПТ Мурманской области на перспективу до 2038 года (приложение № 2);
- схемы размещения ООПТ Мурманской области до 2013, 2018 годов и на перспективу до 2038 года (приложение № 3).

Настоящая Концепция действует до 31 декабря 2018 года, после чего должна быть принята Концепция функционирования и развития сети ООПТ Мурманской области на следующий срок. Если в период действия настоящей Концепции при функционировании и развитии сети ООПТ Мурманской области возникают природоохранные задачи, не отраженные в настоящей Концепции, то для их решения принимаются меры, соответствующие основным целям функционирования и развития сети ООПТ Мурманской области.

2. Основные цели функционирования и развития сети ООПТ
Мурманской области

В соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» ООПТ Мурманской области

организуются, охраняются и используются в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения. Законом Мурманской области от 10.07.2007 № 871-01-ЗМО «Об особо охраняемых природных территориях в Мурманской области» эти цели дополнены целью историко-культурного воспитания населения.

Основные цели функционирования и развития сети ООПТ Мурманской области определяются на основании:

– необходимости Мурманской области как субъекту Российской Федерации способствовать выполнению международных договоров, конвенций и меморандумов по сохранению биоразнообразия и ценных природных объектов, в том числе Конвенции о биологическом разнообразии; Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы, принятого на конференции Сторон конвенции о биологическом разнообразии в Нагое в октябре 2010 года; Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение в качестве местообитаний водоплавающих птиц; Нуукской декларации об окружающей среде и развитии в Арктике; Меморандума о взаимопонимании между Министерством окружающей среды Королевства Норвегия, Министерством окружающей среды Финляндской республики и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации о сотрудничестве в области развития Зеленого пояса Фенноскандии;

– требований федерального законодательства по сохранению биоразнообразия и ценных природных объектов, в том числе федеральных законов от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Экологической доктрины Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р;

– требований нормативных актов Мурманской области по сохранению биоразнообразия и ценных природных объектов, в том числе постановления Правительства Мурманской области от 04.09.2002 № 325-ПП «О Красной книге Мурманской области»;

– социально-экономических интересов Мурманской области, что предполагает развитие природного и экологического туризма, сохранение природных объектов, обеспечивающих привлекательность туристско-рекреационных зон в Мурманской области, сохранение природных условий для устойчивого существования северного оленеводства как традиционного природопользования в Мурманской области.

3. Современное состояние сети ООПТ Мурманской области

Общая площадь ООПТ Мурманской области составляет 1 165 тыс. га, что составляет 8 % от площади региона (площадь Мурманской области –

14 490,2 тыс. га). Схема размещения ООПТ Мурманской области по состоянию на 01.01.2011 приведена в приложении № 1.

Сеть ООПТ Мурманской области включает в себя:

– 3 государственных природных заповедника федерального значения («Лапландский», «Кандалакшский», «Пасвик»);

– 10 государственных природных заказников (из них 3 заказника федерального значения: «Канозерский», «Мурманский тундровый», «Тулумский», и 7 заказников регионального значения: «Варзугский», «Понойский» (биологический (рыбохозяйственный)), «Понойский» (зоологический), «Симбозерский», «Кутса», «Сейдъяввр» и «Колвицкий»);

– 50 памятников природы (из них 4 федеральных памятника природы: «Астрофилиты горы Эвеслогчорр», «Залежь «Юбилейная», «Эпидозиты мыса Верхний Наволок», «Озеро Могильное», и 46 региональных памятников природы);

– Полярно-альпийский ботанический сад-институт им. Н.И. Аврорина Кольского научного центра РАН (ПАБСИ КНЦ РАН).

Современная совокупность ООПТ Мурманской области может быть охарактеризована следующим образом:

– заповедники «Лапландский», «Кандалакшский», «Пасвик», заказник «Понойский» (зоологический) изначально созданы для сохранения отдельных видов или их групп. Данные ООПТ имеют комплексный характер и могут служить центрами сохранения биоразнообразия в случае создания связанных с ними ООПТ;

– заказники «Колвицкий», «Кутса», «Сейдъяввр» изначально созданы для сохранения участков малонарушенных экосистем, имеют комплексный характер, но имеют неоптимальные границы, так как при их создании не учитывалось взаимодействие ООПТ и было недостаточно картографической информации. Они могут служить центрами сохранения биоразнообразия после расширения их границ;

– заказники «Варзугский», «Понойский» (биологический (рыбохозяйственный)) созданы для охраны популяций атлантического лосося (семги) в бассейнах соответствующих рек, территория этих заказников примыкает непосредственно к охраняемым рекам. Роль данных заказников в сохранении биоразнообразия ограничена. Для ее повышения необходимо реорганизовать их, включив в их состав наиболее ценные естественные экосистемы в водосборах охраняемых ими рек. Собственно для сохранения экосистем семужьих рек как на территории данных заказников, так и на территории ранее существовавшего рыбохозяйственного заказника на реке Нота, а также для других рек, где это необходимо, целесообразно применять такой инструмент, как рыбохозяйственные заповедные зоны, не являющиеся ООПТ по действующему законодательству (правила образования таких зон утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 603);

- заказники «Тулумский», «Канозерский», «Симбозерский», «Мурманский тундровый» созданы для сохранения некоторых видов охотничьих животных, и их режим предусматривает ограничения охоты и видов деятельности, влияющих на охотничью фауну;
- все памятники природы созданы для сохранения небольших объектов.

4. Репрезентативность существующей сети ООПТ Мурманской области и ее соответствие целям функционирования и развития

Современная сеть ООПТ Мурманской области не в полной мере обеспечивает выполнение требований природоохранного законодательства Российской Федерации:

- ООПТ отсутствуют на более чем 50 % известных участков, являющихся средой обитания растений, животных и других организмов, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, соответственно на данных участках не запрещена «деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания» (статья 60 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

- не установлен особый правовой режим, в том числе не созданы ООПТ, для сохранения значительного числа «природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение» (статья 60 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»), а также в состав ООПТ не включены более 40 % известных площадей с «естественными экологическими системами, природными ландшафтами и природными комплексами, не подвергшимися антропогенному воздействию», которые являются приоритетными для сохранения и подлежат охране в первоочередном порядке (статьи 3, 4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

На действующих ООПТ Мурманской области не в полной мере представлено биоразнообразие области на видовом и экосистемном уровне:

- не представлены 13 % видов лишайников, 12,5 % печеночников, 29,2 % видов листостебельных мхов, 22,9 % видов сосудистых растений от биологических видов, занесенных в Красную книгу Мурманской области;

- из 30 основных типов ландшафтов, выделяемых на территории области, 5 типов ландшафтов не представлены на ООПТ (высокие лесотундровые вараки, тундровые моренные холмы, конечные моренные гряды, лесотундровые камы, тундровые морские равнины), 7 типов ландшафтов представлены на ООПТ на недостаточных площадях (горно-арктические пустыни, тундровые урочища горных склонов, тундровые и лесотундровые тунтури, лесотундровые высокие вараки, пластовые структурные равнины, северотаежные камы, северотаежные озерные и озерно-ледниковые равнины);

- из типов растительности, выделяемых на территории области, отсутствуют 3 типа растительности (высокогорные арктические «пустыни»,

типичные тундры, крупнобугристые и плоскобугристые болота), на недостаточных площадях представлены горные и приморские тундры;

– на комплексных ООПТ Мурманской области не представлены все известные в области биологические виды (в частности, отсутствуют 42,4 % известных в области видов лишайников и 16,2 % видов аборигенных сосудистых растений).

Кроме того, отсутствуют национальные и природные парки, что снижает привлекательность региона для туристов и препятствует развитию туристско-рекреационных зон. Также отсутствуют ООПТ, обеспечивающие сохранение природных объектов, необходимых для устойчивого ведения традиционного природопользования – северного оленеводства (мест постоянных переправ северных оленей через реки при сезонных миграциях, постоянных участков отдыха северных оленей, других подобных мест и участков).

В Мурманской области не завершена инвентаризация региональных ООПТ, вследствие чего:

– не исключены из перечня ООПТ объекты, у которых отсутствует или утрачена природоохранная ценность (геофизические полигоны; ряд типичных и широко распространенных геологических объектов, не являющиеся памятниками лесоводческого искусства; случайные посадки видов-интродуцентов);

– существующие границы ряда ООПТ не являются оптимальными (в состав ряда заказников включены значительные нарушенные лесозаготовками территории, площадь большинства видоохранных памятников природы недостаточна для реального сохранения представленных на них ценных биологических объектов, имеются пересечения территорий ООПТ со сходным режимом);

– режим ряда ООПТ не соответствует задачам охраны представленных на них объектов (в предназначенных для сохранения естественных экологических систем заказниках разрешены прокладка коммуникаций и некоторые виды рубок без определения их безопасности для охраняемых объектов);

– границы ряда ООПТ описаны нечетко и допускают несколько вариантов проведения на местности;

– не определены объекты мониторинга на региональных ООПТ.

5. Первоочередные мероприятия, направленные на обеспечение функционирования и развития сети ООПТ Мурманской области

Обеспечение функционирования и развития сети ООПТ Мурманской области в период до 2013 года будет осуществляться путем:

– завершения инвентаризации региональных ООПТ;

– организации и реорганизации ООПТ Мурманской области (перечень организуемых и реорганизуемых ООПТ Мурманской области до 2013 года приведен в приложении № 2, схема размещения ООПТ Мурманской области до 2013 года приведена в приложении № 3);

- приведения в соответствие с действующим законодательством положений и паспортов региональных ООПТ;
- определения перечня существующих, организуемых, проектируемых и предполагаемых ООПТ, обладающих высокой туристской привлекательностью.

б. Основные контрольные параметры функционирования и развития сети ООПТ Мурманской области до 2013, 2018 годов и на перспективу до 2038 года

В результате выполнения первоочередных мероприятий, направленных на обеспечение функционирования и развития сети ООПТ Мурманской области, будут достигнуты следующие результаты.

До 2013 года:

- будет завершена инвентаризация региональных ООПТ;
- будет организован и реорганизован ряд основных ООПТ, доля которых составит 12,4 % от площади Мурманской области (перечень организуемых и реорганизуемых ООПТ Мурманской области до 2013 года приведен в приложении № 2, схема размещения ООПТ Мурманской области до 2013 года приведена в приложении № 3; в процессе согласования границы и площади данных ООПТ могут быть незначительно изменены при условии обязательного сохранения предполагаемых объектов охраны данных ООПТ).

До 2018 года:

- будет организован и реорганизован ряд ООПТ, доля которых составит 14,7 % от площади Мурманской области (перечень проектируемых ООПТ Мурманской области до 2018 года приведен в приложении № 2, схема размещения ООПТ Мурманской области до 2018 года приведена в приложении № 3; в процессе проектирования и согласования границы и площади данных ООПТ могут быть изменены при условии обязательного сохранения предполагаемых объектов охраны);
- на комплексных ООПТ и участках, зарезервированных для создания новых комплексных ООПТ, будут представлены места обитания всех видов, занесенных в Красную книгу Мурманской области.

До 2038 года:

- будет организован и реорганизован ряд ООПТ, доля которых составит не менее 16,4 % от площади Мурманской области (перечень предполагаемых ООПТ Мурманской области на перспективу до 2038 года приведен в приложении № 2, схема размещения ООПТ Мурманской области на перспективу до 2038 года приведена в приложении № 3; в процессе проектирования и согласования границы и площади данных ООПТ могут быть полностью пересмотрены при условии обязательного сохранения предполагаемых объектов охраны);
- на территории комплексных ООПТ будут представлены места обитания всех биологических видов Мурманской области, все типы

ландшафтов и все типы растительности на достаточной для устойчивого существования площади;

– все ценные природные объекты, обеспечивающие высокую привлекательность перспективных туристско-рекреационных зон в Мурманской области, будут включены в состав ООПТ, режимом которых будет обеспечена устойчивость рекреационного использования данных объектов;

– будет обеспечено сохранение основных природных объектов, необходимых для устойчивого ведения северного оленеводства, в районе наибольшего воздействия на него современных видов хозяйственного освоения территории.

Реализация Концепции повысит репрезентативность природных комплексов, взятых под охрану, и эффективность управления ценными природными комплексами, обеспечит надлежащую охрану на территории ООПТ и оптимизирует систему ООПТ Мурманской области в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического и историко-культурного воспитания населения.

7. Механизмы реализации и финансовое обеспечение Концепции

Реализация мероприятий, а также их финансирование будет осуществляться за счет и в пределах средств, предусмотренных Законом Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ Мурманской области в области охраны окружающей среды, а также других не запрещенных законодательством источников.
