МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по разработке долгосрочных планов социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий

I. Общие положения

1. Термины «долгосрочный план социально-экономического развития опорного населенного пункта и прилегающих территорий», «мероприятия долгосрочного плана социально-экономического развития опорного населенного пункта и прилегающих территорий», «опорный населенный пункт», «прилегающие населенные пункты», «прилегающая территория», «сельская агломерация», «целевые индикаторы реализации долгосрочного плана социально-экономического развития опорного населенного пункта и прилегающих территорий», используемые в настоящих Методических указаниях по разработке долгосрочных планов социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий (далее соответственно – Методические указания, соответствуют терминологии, приведенной в Правилах разработки, согласования, утверждения и мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от … № … (Собрание законодательства Российской Федерации, …, № …, ст. …) (далее – Правила).

II. Разработка проекта долгосрочного плана социально-экономического развития опорного населенного пункта и прилегающих территорий

2. Разработка проекта долгосрочного плана социально-экономического развития опорного населенного пункта и прилегающих территорий (далее – долгосрочный план развития) основывается:

а) на результатах оценки текущего уровня инфраструктурного развития сельской агломерации;

б) на результатах оценки предшествующей, текущей и прогнозируемой демографической ситуации на территории сельской агломерации;

в) на результатах оценки предшествующей, текущей и прогнозируемой экономической ситуации на территории сельской агломерации;

г) на результатах оценки требуемого уровня инфраструктурного развития сельской агломерации с учетом демографического прогноза и прогнозируемой экономической ситуации.

3. Разработка проекта долгосрочного плана развития включает в себя следующие этапы:

1) проведение оценки текущего уровня инфраструктурного развития сельской агломерации;

2) составление демографического прогноза и прогноза экономического развития сельской агломерации;

3) проведение оценки требуемого уровня инфраструктурного развития сельской агломерации;

4) разработку комплекса мероприятий долгосрочного плана социально-экономического развития опорного населенного пункта и прилегающих территорий (далее соответственно – комплекс мероприятий долгосрочного плана развития, мероприятия долгосрочного плана развития), направленных на формирование на территории сельской агломерации совокупности объектов инфраструктуры, необходимой и достаточной для обеспечения требуемого уровня доступности для жителей сельской агломерации набора соответствующих услуг;

5) формирование проекта долгосрочного плана развития, как единого документа.

4. Под оценкой текущего уровня инфраструктурного развития сельской агломерации понимается развернутый анализ состояния имеющихся объектов инфраструктуры сельской агломерации и уровня доступности для жителей сельской агломерации набора услуг, предоставление которых осуществляется с использованием соответствующих объектов инфраструктуры сельской агломерации, проводимый на момент разработки проекта долгосрочного плана развития.

На этапе проведения оценки текущего уровня инфраструктурного развития сельской агломерации проводится:

а) развернутый анализ текущей демографической ситуации на территории сельской агломерации, в том числе в разрезе населенных пунктов;

б) развернутый анализ текущего состояния объектов инфраструктуры сельской агломерации, в том числе в разрезе населенных пунктов;

5. Развернутый анализ текущей демографической ситуации на территории сельской агломерации, осуществляется на основании Базы данных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, формируемых Федеральной службой государственной статистики в соответствии с разделом 1.33 «Муниципальная статистика» Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р (Собрание законодательства Российской Федерации, …, № …, ст. …) (далее – База данных по муниципальным образованиям) .

Перечень показателей для проведения развернутого анализа текущей демографической ситуации на территории сельской агломерации, на территории опорного населенного пункта и прилегающих населенных пунктов, входящих в состав сельской агломерации, приведен в приложениях №№ 1, 2 к настоящим Методическим указаниям.

6. Развернутый анализ текущего состояния объектов инфраструктуры сельской агломерации осуществляется на основании следующего состава первичных данных:

а) данные о наличии и месторасположении объектов инфраструктуры, предназначенных для размещения и осуществления в них деятельности соответствующих организаций или их структурных подразделений;

б) данные о техническом состоянии объектов инфраструктуры, предназначенных для размещения и осуществления в них деятельности соответствующих организаций или их структурных подразделений;

в) данные, количественно характеризующие деятельность соответствующих организаций или их структурных подразделений, в том числе данные о мощности, численности (контингенте) получателей услуг и кадровом обеспечении;

г) данные об оснащенности соответствующих организаций или их структурных подразделений необходимыми транспортными средствами (при наличии соответствующих нормативных требований).

Перечень показателей для развернутого анализа текущего состояния объектов инфраструктуры сельской агломерации приведен в приложении № 3 к настоящим Методическим указаниям.

7. Прогноз развития демографической ситуации строится на основе результатов развернутого анализа текущей демографической ситуации на территории сельской агломерации, подходы к которому изложены в пункте 5 настоящих Методических указаний.

На первом этапе осуществляется расчет прогнозных значений, основанный на предшествующей динамике демографических показателей.

Прогноз численности населения в зависимости от полноты имеющихся данных можно рассчитать двумя способами:

1 способ – экстраполяция данных с учетом среднего абсолютного прироста численности

ЧНп = ЧНф + САП х t ± m ,

где:

ЧНп – прогнозируемая численность населения (человек);

ЧНф – фактическая численность населения на начало текущего года (человек);

САП – среднегодовой абсолютный прирост численности населения (человек);

t – число лет, на которые рассчитывается прогноз;

± m – ошибка прогноза каждого года (1%).

2 способ – регрессия с учетом показателей, характеризующих естественный и механический прирост численности

 ,

где:

ЧНп – прогнозируемая численность населения (человек);

ЧНф – фактическая численность населения на начало текущего года (человек);

П – естественный среднегодовой прирост населения (%);

М – среднегодовая разница миграции населения (%);

t – число лет, на которые рассчитывается прогноз;

± m – ошибка прогноза каждого года (1%).

На втором этапе при наличии в прогнозируемом периоде факторов, точечно влияющих на численность населения как сельской агломерации, так и отдельных населенных пунктов, осуществляется корректировка значений, полученных на первом этапе прогнозирования численности населения.

Табличная форма представления результатов прогноза развития демографической ситуации на территории сельской агломерации приведена в приложении № 4 к настоящим Методическим указаниям.

8. Прогноз экономического развития сельской агломерации строится на основе статистических показателей, характеризующих в динамике экономическую ситуацию на территории сельской агломерации, а также на основе данных о текущем и планируемом размещении производительных сил на территории сельской агломерации.

9. Источниками данных для показателей, характеризующих в динамике экономическую ситуацию на территории сельской агломерации являются:

1) База данных по муниципальным образованиям;

2) Отчеты региональных органов исполнительной власти в сфере труда и занятости.

Перечень показателей, характеризующих в динамике предшествующую и текущую экономическую ситуацию на территории сельской агломерации, приведен в приложении № 5 к настоящим Методическим указаниям.

10. Оценка текущего и планируемого размещения производительных сил на территории сельской агломерации может быть проведена на основании открытых источников данных Федеральной налоговой службы, размещенных в Информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://bo.nalog.ru/, а также при непосредственном взаимодействии исполнительных органов субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами, ведущими свою деятельность на территории сельской агломерации.

Оценка текущего и планируемого размещения производительных сил на территории сельской агломерации должна быть проведена в разрезе хозяйствующих субъектов, обеспечивающих не менее 50 процентов рабочих мест на территории сельской агломерации и (или) формирующих в совокупности не менее 50 процентов налоговых отчислений, собираемых на территории сельской агломерации. При этом оценка текущего и планируемого размещения на территории сельской агломерации производительных сил субъектов малого предпринимательства может быть проведена по общей совокупности субъектов малого предпринимательства.

Результаты оценки текущего и планируемого размещения производительных сил на территории сельской агломерации оформляются в аналитическую таблицу по форме, приведенной в приложении № 6 к настоящим Методическим указаниям.

11. Под оценкой требуемого уровня инфраструктурного развития сельской агломерации понимается определение потребностей сельской агломерации в тех или иных объектах инфраструктуры, количественные и качественные характеристики которой позволили бы обеспечить требуемый, исходя из нормативов градостроительного проектирования, демографического прогноза, иных параметров уровень доступности для жителей сельской агломерации набора социально-значимых услуг.

Оценка требуемого уровня инфраструктурного развития сельской агломерации осуществляется на конец последнего года реализации долгосрочного плана развития.

Результаты оценки требуемого уровня инфраструктурного развития сельской агломерации служат основой для формирования комплекса мероприятий долгосрочного плана развития.

Минсельхоз России в рамках проведения комплексной экспертизы социально-экономического положения сельской агломерации, предусмотренной пунктом 17 Правил, при оценке целесообразности, оптимальности и достаточности комплекса мероприятий долгосрочного плана развития, в том числе анализирует результаты оценки требуемого уровня инфраструктурного развития сельской агломерации и дает заключение об их обоснованности.

12. Комплекс мероприятий долгосрочного плана развития должен быть направлен на комплексное социально-экономическое развитие сельской агломерации, в том числе на ускоренное инфраструктурное развитие опорного населенного пункта, выражающееся в формировании на территории сельской агломерации совокупности объектов инфраструктуры, необходимой и достаточной для обеспечения доступности для жителей сельской агломерации набора социально-значимых услуг.

 Формирование комплекса мероприятий долгосрочного плана развития осуществляется отдельно для опорного населенного пункта и отдельно для прилегающих населенных пунктов, в том числе отдельно в отношении объектов инфраструктуры, функционирование которых направлено на реализацию полномочий органов местного самоуправления и полномочий исполнительных органов субъекта Российской Федерации.

13. При формировании комплекса мероприятий долгосрочного плана развития необходимо руководствоваться следующими обязательными требованиями:

1) комплекс мероприятий долгосрочного плана развития должен включать в себя исчерпывающий перечень мероприятий долгосрочного плана развития, реализация которых позволила бы обеспечить требуемый, исходя из прогнозируемой потребности, уровень доступности для жителей сельской агломерации набора социально-значимых услуг.

2) в состав мероприятий долгосрочного плана развития могут быть включены мероприятия, источниками финансового обеспечения реализации которых могут быть средства федерального бюджета и (или) средства регионального бюджета, и (или) средства местного бюджета, и (или) средства из внебюджетных источников. При этом исключительно за счет средств из внебюджетных источников в состав мероприятий долгосрочного плана развития могут быть включены только мероприятия, направленные:

а) на реализацию мероприятий, предусмотренных правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными в составе государственных программ Российской Федерации, перечисленных в пункте 28 Правил;

б) на реализацию мероприятий, предусмотренных правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в целях реализации государственных программ Российской Федерации, перечисленных в пункте 28 Правил;

в) на реализацию мероприятий по созданию и (или) обновлению инфраструктуры водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения, уличного освещения, телекоммуникации, первичного сбора бытовых отходов и мусора, а также дорожной инфраструктуры и инфраструктуры общественного транспорта при условии, что выгодополучателями услуг, предоставляемых с использованием указанной инфраструктуры, является неограниченный круг пользователей (население, организации), проживающих / функционирующих на территории сельской агломерации.

3) планирование мероприятий долгосрочного плана развития, направленных на обеспечение транспортной связности опорного населенного пункта и прилегающих населенных пунктов, входящих в состав сельской агломерации, посредством строительства, реконструкции, капитального ремонта отдельных участков автомобильных дорог общего пользования, следует осуществлять с учетом соблюдения следующей приоритетной последовательности:

а) строительство, реконструкция, капитальный ремонт участков автомобильных дорог общего пользования, ведущих от опорного населенного пункта к прилегающим населенным пунктам, в которых отсутствуют условия для предоставления жителям этих прилегающих населенных пунктов всего набора или отдельных социально-значимых услуг (при наличии соответствующей потребности в таких услугах);

б) строительство, реконструкция, капитальный ремонт участков автомобильных дорог общего пользования, ведущих от опорного населенного пункта к прилегающим населенным пунктам, численность жителей в которых имеет положительную прогнозную динамику;

в) строительство, реконструкция, капитальный ремонт участков автомобильных дорог общего пользования, ведущих от одного прилегающего населенного пункта к другому прилегающему населенному пункту, в целях обеспечения для жителей прилегающих населенных пунктов, в которых отсутствуют условия для предоставления жителям этих населенных пунктов тех или иных социально-значимых услуг (при наличии соответствующей потребности в таких услугах).

4) из общего числа мероприятий долгосрочного плана развития, претендующих на получение субсидий из федерального бюджета, реализация хотя бы одного мероприятия долгосрочного плана развития должна начинаться в первый год реализации долгосрочного плана развития. При этом на первые три года срока реализации таких мероприятий должно приходится не более 50 процентов общего объема расходов, требуемого на реализацию мероприятий за счет средств субсидий из федерального бюджета.

5) мероприятия долгосрочного плана развития, претендующие на предоставление субсидий из федерального бюджета, должны быть подкреплены обоснованиями их реализации, в том числе перечнем вспомогательных мероприятий, реализация которых обеспечивает реализацию соответствующих мероприятий долгосрочного плана развития и (или) последующее функционирование соответствующих объектов инфраструктуры.

6) при планировании мероприятий долгосрочного плана развития, претендующих на предоставление субсидии из федерального бюджета, в качестве источников финансового обеспечения реализации таких мероприятий должны указываться государственные программы Российской Федерации соответствующей отраслевой направленности, для реализации которых утверждаются правила предоставления и распределения субсидий и (или) иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию аналогичных мероприятий. Указание государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 (Собрание законодательства Российской Федерации, …, № …, ст. …), в качестве источника финансового обеспечения реализации мероприятий долгосрочного плана развития допускается только при отсутствии в иных государственных программах Российской Федерации аналогичных мероприятий, на реализацию которых предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета.

7) при планировании объемов финансирования, необходимых на реализацию мероприятий долгосрочного плана развития, общая стоимость реализации отдельного мероприятия определяется в ценах того периода, в течение которого запланирована реализации соответствующего мероприятия.

Планирование комплекса мероприятий долгосрочного плана развития осуществляется по форме, приведенной в приложении № 7 к настоящим Методическим указаниям.

14. Долгосрочный план развития, как документ, подлежащий утверждению, должен содержать:

1) паспорт долгосрочного плана развития;

2) целевые индикаторы реализации долгосрочного плана развития;

3) комплекс мероприятий долгосрочного плана развития во взаимосвязи с объемами финансирования, требуемыми на их реализацию, и результатами.

Форма представления паспорта долгосрочного плана развития приведена в приложении № 8 к настоящим Методическим указаниям.

Форма представления целевых индикаторов реализации долгосрочного плана развития приведена в приложении № 9 к настоящим Методическим указаниям.

Форма представления комплекса мероприятий долгосрочного плана развития приведена в приложении № 10 к настоящим Методическим указаниям.

15. К проекту долгосрочного плана развития разрабатываются документы, обосновывающие целесообразность реализации долгосрочного плана развития, состоящие из:

1) аналитического обоснования долгосрочного плана развития, являющегося текстовым документом и содержащим обобщенную аналитическую информацию о текущем и прогнозируемом уровне демографического, инфраструктурного, экономического развития соответствующей сельской агломерации, перечень факторов, определяющих основные условия для формирования комплекса мероприятий долгосрочного плана социально-экономического развития опорного населенного пункта и прилегающих территорий, и перечень задач по инфраструктурному развитию сельской агломерации на период реализации долгосрочного плана социально-экономического развития опорного населенного пункта и прилегающих территорий;

 2) паспорта сельской агломерации, являющегося совокупностью табличных форм, содержащих основные данные о территории, населении, инфраструктуре и экономическом состоянии сельской агломерации.

Шаблон аналитического обоснования долгосрочного плана развития приведен в приложении № 11 к настоящим Методическим указаниям.

Формирование и представление паспорта сельской агломерации осуществляется в электронном виде по форме, направляемой Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.