Приложение № 2

к приказу Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области

№ \_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора)

за 2022 год

1. Состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами.

Региональный государственный геологический контроль (надзор) (далее – геологический надзор) осуществляется в отношении контролируемых лиц в области использования и охраны недр, а также самих участков недр, предоставленных в пользование на основании лицензий.

К организации и осуществлению экологического надзора в 2022 году применялись положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Критерии отнесения подконтрольных объектов к категориям риска установлены постановлением Правительства Мурманской области от 29.09.2021 № 709-ПП «О региональном государственном геологическом контроль (надзоре) на территории Мурманской области».

1. Состояние организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Объектами геологического надзора являются 218 действующих лицензий для геологического изучения, разведки и добычи песчано-гравийной смеси, строительного камня, торфа и подземных вод.

* 1. Статистические данные о проведении плановых и внеплановых проверок.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год не разрабатывался.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не осуществлялись.

* 1. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорных мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

За 2022 год в соответствии со ст. ст. 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проведено 6 выездных обследований.

Выездные обследования проведены на основании поступивших обращений граждан и по фактам:

- незаконной добычи недр - 4;

- нарушения условия лицензии на право пользования недрами - 2.

2.3. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий за 2022 год нарушений, повлекших за собой причинения вреда окружающей среде (недрам), не выявлялось.

* 1. Перечень и статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

Анализ контрольно-надзорной деятельности Министерства в данной области  показывает, что основными нарушениями требований природоохранного законодательства при осуществлении деятельности хозяйствующих субъектов является нарушение условий лицензии на пользование недрами.

* 1. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

Анализ причин возникновения нарушений природоохранных требований показывает, что основными из них являются:

- недостаточный уровень правовых знаний обязательных требований и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций;

- отсутствие четко проработанного и эффективного механизма, стимулирующего хозяйствующие субъекты к безусловному соблюдению обязательных требований.

- в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

* 1. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется:

- внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены;

- осуществлять мероприятия, предусмотренные условиями действия лицензии;

- выходить с инициативой о проведении профилактического визита.

В случае возникновения вопросов для проведения консультирования обращаться в отдел государственного экологического надзора.

* 1. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях должностными лицами отдела ГЭН за 2022 год было вынесено 1 постановление.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статья КоАП РФ | Количество дел, рассмотренных в отношении | | | | | Меры административного воздействия | | | | |
| ЮЛ | ДЛ | ИП | ФЛ | Факт | ЮЛ | ДЛ | ИП | ФЛ | Факт |
| ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ (Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта) |  | 1 |  |  |  |  | 1-штраф |  |  |  |

ЮЛ – юридическое лицо

ДЛ – должностое лицо

ИП – индивидуальный предприниматель

ФЛ – физические лица (граждане)

ФАКТ – по факту правонарушения

Штраф – административный штраф

Вынесено административных наказаний в виде административных штрафов на сумму 20 тыс. руб. (взыскано 20 тыс. руб.).

* 1. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях.

За 2022 год должностными лицами отдела ГЭН составлен 1 протокол об административных правонарушениях.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Статья КоАП РФ | Субъект административной ответственности | | | |
| Юридическое лицо | Должностное лицо | Индивидуальный предприниматель | Граждане |
| ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ (Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта) |  | 1 |  |  |

* 1. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке.

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий решения должностных лиц отдела ГЭН не обжаловались.

В судебном порядке постановления должностных лиц отдела ГЭН не обжаловались.

* 1. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

В 2022 году исполнение предписаний не проверялось.

* 1. Статистика и анализ случаев объявления и исполнимости предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 2022 год в рамках проведения профилактических мероприятий выдано 40 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, которые объявлялись по следующим нарушениям:

- не направление заявки о постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (участка недр) – 34;

- не выполнение условий лицензии на право пользования недрами – 3;

- отсутствие оформленной лицензии на право пользование недрами – 3.

* 1. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов.

В 2022 году проведены следующие профилактические мероприятия

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований | Ответственные исполнители | Результат проведения мероприятия |
| 1 | Информирование | | |
| 1.1 | Размещение на официальном сайте Министерства текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) | Начальник отдела ГЭН | https://mpr.gov-murman.ru/activities/napravleniya/geo\_control/npa/ |
| 1.2 | Размещение на официальном сайте перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | Начальник отдела ГЭН | https://mpr.gov-murman.ru/activities/napravleniya/geo\_control/npa\_list/ |
| 1.3 | Размещение на официальном сайте Министерства утвержденных проверочных листов | Начальник отдела ГЭН | https://mpr.gov-murman.ru/activities/napravleniya/geo\_control/checklists/ |
| 1.4 | Размещение на официальном сайте Министерства руководства по соблюдению обязательных требований | Начальник отдела ГЭН | https://mpr.gov-murman.ru/activities/napravleniya/geo\_control/rukovodstvo/ |
| 1.5 | Размещение на официальном сайте Министерства индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска | Начальник отдела ГЭН | https://mpr.gov-murman.ru/activities/napravleniya/geo\_control/indicators/ |
| 1.6 | Размещение на официальном сайте Министерства перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска | Начальник отдела ГЭН | https://mpr.gov-murman.ru/activities/napravleniya/geo\_control/projects\_list/ |
| 1.7 | Размещение на официальном сайте Министерства программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий | Начальник отдела ГЭН |  |
| 1.8 | Размещение на официальном сайте Министерства исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица | Начальник отдела ГЭН | https://mpr.gov-murman.ru/activities/napravleniya/geo\_control/docs\_list/ |
| 1.9 | Размещение на официальном сайте Министерства сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | Начальник отдела ГЭН | https://mpr.gov-murman.ru/activities/napravleniya/geo\_control/consult\_info/ |
| 1.10 | Размещение на официальном сайте Министерства сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц | Начальник отдела ГЭН | https://mpr.gov-murman.ru/activities/napravleniya/geo\_control/do/ |
| 1.11 | Размещение на официальном сайте Министерства доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства | Начальник отдела ГЭН | https://mpr.gov-murman.ru/activities/napravleniya/geo\_control/law\_reports/ |
| 1.12 | Размещение на официальном сайте Министерства годового доклада о государственном контроле (надзоре). | Начальник отдела ГЭН | https://mpr.gov-murman.ru/activities/napravleniya/geo\_control/control\_reports/ |
| 1.13 | Иные сведения:  информирование через личный кабинет Природопользователя по результатам оказания государственной услуги «Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору» | Должностные лица отдела ГЭН | Осуществляется при поступлении заявки о постановке на учет в рамках предоставления государственной услуги при поступлении заявки с ЭЦП |
| 2. | Обобщение практики осуществления в деятельности экологического надзора и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства | Начальник отдела ГЭН | https://mpr.gov-murman.ru/activities/napravleniya/geo\_control/law\_reports/ |
| 3. | Выдача предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований | Министр, первый заместитель министра | Объявлено 40 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований |
| 4. | Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований по вопросам охраны окружающей среды, включая водопользование, охрану атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления посредством использования телефонной связи, видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия | Должностные лица отдела ГЭН | Проведено 2 консультирования |
| 5. | Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | Должностные лица отдела ГЭН | Проведено 2 профилактических визита |