



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ЭКОЛОГИИ  
И РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
(МНР МО)**

**П Р И К А З**

24.12. 2022

№ 666

Мурманск

**Об утверждении Программы профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  
в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора)  
на 2023 год**

В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2023 год согласно приложению (далее – Программа профилактики).
2. Сектору государственного лесного надзора и пожарного надзора в лесах (Гусак Р.А.) обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра Носарева С.И.

Министр

З.В. Серeda

Утверждена

приказом Министерства природных  
ресурсов, экологии и рыбного хозяйства  
Мурманской области  
от \_\_\_\_ . \_\_\_\_ . 2022 года № \_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям в рамках федерального государственного лесного  
контроля (надзора) на 2023 год**

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2023 год
Правовые основания разработки программы профилактики	Лесной Кодекс РФ; Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»
Разработчик программы профилактики	Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области (далее — Министерство)
Вид государственного контроля (надзора)	Федеральный государственный лесной контроль (надзор)



Цели программы профилактики	<ul style="list-style-type: none"> <li>-предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области лесного законодательства на территории лесного фонда Мурманской области;</li> <li>-предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области лесного законодательства на территории лесного фонда Мурманской области;</li> <li>-стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в сфере лесного законодательства всеми контролируруемыми лицами;</li> <li>-устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области лесного законодательства;</li> <li>-создание условий для доведения обязательных требований в области лесного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения</li> </ul>
Задачи программы профилактики	<ul style="list-style-type: none"> <li>-выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда лесному фонду Мурманской области и нарушению обязательных требований в области лесного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>-устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</li> <li>-укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;</li> <li>-повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области лесного законодательства и необходимых мерах по их исполнению;</li> <li>-снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</li> <li>-определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы</li> </ul>

Ожидаемые конечные результаты реализации	<ul style="list-style-type: none"> <li>-снижение рисков причинения вреда лесному фонду Мурманской области и другим охраняемым законом ценностям;</li> <li>-увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</li> <li>-развитие системы профилактических мероприятий, в том числе внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»;</li> <li>-уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</li> <li>-повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</li> <li>-мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению</li> </ul>
Сроки реализации программы профилактики	2023 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом федерального государственного лесного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области лесного законодательства, в том числе в области пожарной безопасности в лесах, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Объектами федерального государственного лесного контроля (надзора) являются деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства (использование лесов, охрана лесов, защита лесов, воспроизводство лесов и лесоразведение) и производственные объекты (лесные участки, части лесных участков, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению, средства предупреждения и тушения лесных пожаров, другие объекты, в том



числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения).

С июля 2021 года федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом и контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на плановой и внеплановой основе. На плановой основе проводятся инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка. На внеплановой основе проводятся инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

При осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий - информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

В первом полугодии 2022 года федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством организации и проведении:

- внеплановых проверок юридических лиц по основаниям, предусмотренным ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ;

- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков при осуществлении федерального государственного лесного надзора;

- мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда.

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованном с органами прокуратуры (далее - план проверок) в 2022 году не проводились.



В целях пресечения и предотвращения нарушений лесного законодательства должностными лицами уполномоченных органов проводятся мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах.

За текущий период 2022 года государственными лесными инспекторами Мурманской области составлено 208 протоколов об административном правонарушении. Выявлен 21 случай незаконной рубки леса с причиненным ущербом 3701,9 тыс. руб., общим объемом 119,1 куб. м. Материалы по фактам незаконных рубок с признаками уголовного преступления направлены в органы внутренних дел, в Мурманскую межрайонную природоохранную прокуратуру Мурманской области.

Основные выявленные нарушения, которые допускают юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане приходится на следующие обязательные требования:

- непредставление сведений (информации);
- нарушение правил пожарной безопасности в лесах;
- уклонение от исполнения административного наказания;
- нарушение правил санитарной безопасности в лесах.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Министерства размещаются перечни нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора).

В рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

**Информирование** подконтрольных субъектов и заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством:

- разъяснительной работы непосредственно в ходе проведения проверочных мероприятий в целях применения мер по устранению нарушений;
- адресной рассылки информации на адреса электронной почты организаций и индивидуальных предпринимателей;
- проведения совещаний;
- размещения на официальном сайте Министерства, официальных группах в социальных сетях, в средствах массовой информации разъяснений об изменениях в законодательстве в области лесных отношений.

**Обобщение правоприменительной практики** осуществляется посредством подготовки ежегодного доклада, в котором указываются наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами государственного контроля в целях недопущения таких нарушений; доклад размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в разделе «Деятельность».



При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контролируемому лицу объявляется **предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

При обращении контролируемых лиц и их представителей осуществляется **консультирование** (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).

Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

**Профилактический визит** проводится в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольными субъектами в части требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в области лесного законодательства.

## II. Цели и задачи реализации программы профилактики

### **Цели проведения профилактических мероприятий:**

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- 6) снижение размера ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

### Задачи проведения профилактических мероприятий:

- 1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;
- 3) повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в области лесного законодательства.

### III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Виды профилактических мероприятий	Ответственные за мероприятие	Периодичность проведения	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
1	Информирование посредством размещения сведений, касающихся осуществления государственного контроля (надзора) на официальном сайте Министерства, в средствах массовой информации и в иных формах	Сектор государственного лесного надзора и пожарного надзора в лесах	На постоянной основе, по мере необходимости	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)
2	Обобщение правоприменительной практики посредством подготовки ежегодного доклада и размещения на официальном сайте Министерства	Сектор государственного лесного надзора и пожарного надзора в лесах	Ежегодно в срок до 1 апреля	Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области лесного законодательства; повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесного законодательства; повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)



3	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	Сектор государственного лесного надзора и пожарного надзора в лесах	В случаях, предусмотренных частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ	Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области лесного законодательства
4	Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного лесного контроля (надзора)	Сектор государственного лесного надзора и пожарного надзора в лесах	При обращении контролируемых лиц	Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области лесного законодательства; повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесного законодательства; повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)
5	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Сектор государственного лесного надзора и пожарного надзора в лесах	В порядке, предусмотренном п.31 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)	Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области лесного законодательства; повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесного законодательства; повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)

IV. Показатели результативности и эффективности программы  
профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Индикатор качества	Целевое значение показателя на 2023 год
1.	Доля реализованных мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	%	100
2.	Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора), его опубликование		Исполнено/ Не исполнено
3.	Доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиям	%	Не менее 20
4.	Доля граждан удовлетворенных консультированием в общем количестве граждан обратившихся за консультированием	%	100