

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МПР МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

П Р И К А З

_____ 2017

№ _____

г. Мурманск

**Об утверждении методики расчета значений и перечней показателей
результативности и эффективности осуществления регионального
государственного экологического надзора**

В соответствии с целевой моделью «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности», планом мероприятий («дорожной картой») по внедрению в Мурманской области целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Мурманской области», утвержденной распоряжением Правительства Мурманской области от 22.02.2017 № 50-РП «Об утверждении «дорожных карт» по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Мурманской области», постановлением Правительства Мурманской области от 17.10.2017 № 490-ПП «Об утверждении порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Мурманской области», Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 18.04.2013 № 196-ПП,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую методику расчета значений и перечней показателей результативности и эффективности осуществления регионального государственного экологического надзора.

2. Отделу административно-правовой и кадровой работы Министерства

(Е.Д. Мироновой) обеспечить:

2.1. Размещение настоящего приказа с приложением на официальном сайте Министерства.

2.2. Ежегодно в срок до 10 февраля размещение на официальном сайте Министерства информации о фактических значениях показателей результативности и эффективности осуществления регионального государственного экологического надзора.

3. Отделу государственного экологического надзора Министерства (А.Н. Маслову) ежегодно в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным годом, обеспечить проведение оценки результативности и эффективности осуществления регионального государственного экологического надзора.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления контрольно-надзорной деятельности Министерства Д.Б. Аверкиева.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Министр природных ресурсов
и экологии Мурманской области**

Д.А. Руусалеп

Начальник управления КНД
МПР Мурманской области

_____ Д.Б. Аверкиев
« _____ » _____ 2017 г.

Начальник отдела государственного
экологического надзора управления
КНД МПР Мурманской области

_____ А.Н. Маслов
« _____ » _____ 2017 г.

Заместитель министра природных ресурсов
и экологии Мурманской области

_____ В.В. Йокубаускас
« _____ » _____ 2017 г.

Начальник отдела административно-правовой
и кадровой работы МПР Мурманской области

_____ Е.Д. Миронова
« _____ » _____ 2017 г.

УТВЕРЖДЕНА
приказом МПР Мурманской области
от «___» _____ 2017 № ____

Методика расчета значений показателей результативности и эффективности осуществления регионального государственного экологического надзора

I. Общие положения

1.1. Настоящая Методика расчета значений показателей результативности и эффективности осуществления регионального государственного экологического надзора (далее – Методика) разработана в соответствии с Порядком (методикой) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Мурманской области, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 17.10.2017 № 490-ПП.

1.2. Настоящая Методика устанавливает порядок проведения оценки результативности и эффективности осуществления МПР Мурманской области (далее – Министерство) регионального государственного экологического надзора, а также порядок обеспечения доступности информации о показателях результативности и эффективности осуществления Министерством регионального государственного экологического надзора.

1.3. Оценка результативности и эффективности осуществления Министерством регионального государственного экологического надзора направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере охраны окружающей среды, минимизацию неоправданного вмешательства Министерства в деятельность подконтрольных субъектов, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении регионального государственного экологического надзора.

II. Показатели результативности и эффективности осуществления регионального государственного экологического надзора

Перечень показателей результативности и эффективности осуществления регионального государственного экологического надзора установлен приложением к настоящей Методике.

III. Порядок проведения оценки результативности и эффективности осуществления регионального государственного экологического надзора

3.1. Отчетным периодом признается календарный год.

3.2. Необходимость внесения изменений в целевые значения показателей, запланированные к достижению в текущем отчетном периоде определяется отделом государственного экологического надзора ежегодно в срок до 01 февраля.

3.3. Расчет фактических значений показателей результативности и эффективности по итогам осуществления регионального государственного экологического надзора за предыдущий отчетный период осуществляется отделом государственного экологического надзора ежегодно в срок до 01 февраля.

3.4. Оценка фактических значений показателей осуществляется путем сравнения с целевыми значениями по 3-балльной шкале. Критерием присвоения балльных оценок показателям является степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения.

Если фактическое и целевое значения равны, присваивается 3 балла.

Если степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения не более чем 20 %, присваивается 2 балла.

Если степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения не более чем 50 %, присваивается 1 балл.

Если степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения более чем 50 %, присваивается 0 баллов.

3.5. Итоговая оценка характеризует достижение целевых значений показателей результативности и эффективности и рассчитывается как среднеарифметическое значение балльных оценок таких показателей.

3.6. Результаты расчетов фактических значений показателей результативности и эффективности и итоговой оценки оформляются по форме, установленной приложением № 2 к Порядку (методике) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Мурманской области, утвержденному постановлением Правительства Мурманской области от 17.10.2017 № 490-ПП, и отражаются в ежегодном докладе об осуществлении регионального государственного экологического надзора.

IV. Порядок обеспечения доступности информации о показателях результативности и эффективности осуществления регионального государственного экологического надзора

4.1. Министерство размещает на своем официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет»:

- методику расчета значений показателей результативности и эффективности осуществления регионального государственного экологического надзора (в течение 10 дней со дня ее принятия или внесения в нее изменений);

- перечень показателей результативности и эффективности осуществления регионального государственного экологического надзора (в течение 10 дней со дня их утверждения или внесения в них изменений);

- информацию о фактических значениях показателей результативности и эффективности и об итоговой оценке по форме, установленной приложением № 2 к Порядку (методике) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Мурманской области, утвержденному постановлением Правительства Мурманской области от 17.10.2017 № 490-ПП (в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным периодом).

Приложение
к Методике оценки результативности и
эффективности осуществления
регионального государственного
экологического надзора,
утвержденной приказом МПР
Мурманской области
от «___» _____ 2017 № ____

Перечень показателей результативности и эффективности осуществления регионального государственного
экологического надзора МПР Мурманской области

| Номер (индекс) показа- теля | Наименование показателя | Формула расчета | Комментарии (интерпретация значений) | Значение показателя | Целевое значение показате- лей* | Источник данных для определения значений показателя | Сведения о документах стратегического планирования, содержащих показатель (при его наличии) |
|--------------------------------------|---|-----------------------------------|--|------------------------|--|---|---|
| Ключевые показатели | | | | | | | |
| А | Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающий с минимизации причинения им вреда | | | | | | |
| А.1 | Доля правонарушений, повлекших причинение вреда (ущерба) окружающей среде, из числа правонарушений, выявленных по результатам надзора в % от общего числа выявленных правонарушений | $D_v = P_v * 100 / P_o$ | D_v – доля правонарушений, повлекших причинение вреда (ущерба) окружающей среде; P_v – выявленные правонарушения, повлекшие причинение вреда (ущерба) окружающей среде; P_o – общее количество выявленных правонарушений. Показатель должен стремиться к нулевому значению. | % | Не более 10 % | Данные Министерства | |
| А.2 | Доля нарушений, по | $D_{с.п.20.25} = K_{с.п.20.25} /$ | $D_{с.п.20.25}$ – доля составленных протоколов | % | Не менее | Данные | |

| | | | | | | | |
|-----|---|---|--|---|-------|---------------------|--|
| | <p>которым составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ от общего числа фактов неуплаты штрафов в срок, установленных требованиями ст. 32.2 КоАП РФ</p> | $K_{ф.н.ш.} * 100\%$ | <p>об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ от общего числа фактов неуплаты штрафов в срок, установленный требованиями ст. 32.2 КоАП РФ;</p> <p>$K_{с.п.20.25}$ – количество составленных протоколов об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ;</p> <p>$K_{ф.н.ш.}$ – количество фактов несвоевременной уплаты наложенных в отчетном периоде штрафов, по постановлениям, вступившим в законную силу, срок уплаты которых наступил в отчетном периоде.</p> <p>В случае, если общее количество фактов несвоевременной уплаты наложенных штрафов равно нулю (протоколы об административном правонарушении не составлялись), то показатель считается выполненным, и фактическое значение равно 100%. Показатель должен стремиться к 100%.</p> | | 85 % | Министерства | |
| А.3 | <p>Доля нарушений, по которым составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, от числа фактов неисполнения выданных предписаний об устранении нарушений</p> | $\frac{Д_{с.п.19.5}}{K_{ф.н.п.}} = K_{с.п.19.5/}$ | <p>$Д_{с.п.19.5}$ – доля составленных протоколов об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ от числа фактов неисполнения выданных предписаний об устранении нарушений</p> <p>$K_{с.п.19.5}$ – количество составленных протоколов об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ</p> <p>$K_{ф.н.п.}$ – количество выявленных в ходе внеплановых проверок фактов неисполнения выданных в отчетном периоде предписаний об устранении нарушений согласно актам внеплановых проверок.</p> <p>В случае если общее количество фактов невыполнения предписаний равно нулю (протоколы об административном</p> | % | 100 % | Данные Министерства | |

| | | | | | | | |
|-------------------------|--|--|---|---|---------------|---------------------|--|
| | | | правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ не составляются), то показатель считается выполненным, и фактическое значение равно 100%. | | | | |
| Индикативные показатели | | | | | | | |
| Б | Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий | | | | | | |
| Б.1 | Доля вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам Министерства | $D_{\text{в}} = C/P * 100\%$ | $D_{\text{в}}$ – доля вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам Министерства; C – количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных судом по материалам Министерства; P – количество протоколов, направленных в суд При подсчете количества протоколов, направленных в суд, не учитываются протоколы, по результатам рассмотрения которых, суд вынес постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с состоянием крайней необходимости либо в связи с малозначительностью деяния (ст.ст. 2.7, 2.9 КоАП РФ) | % | Не менее 70 % | Данные Министерства | |
| Б.2 | Доля обращений, рассмотренных без нарушений, в общем количестве поступивших обращений граждан и организаций | $D_{\text{обращ}} = O_{\text{без наруш.}} / O_{\text{общ.}} * 100\%$ | $D_{\text{обращ}}$ – доля обращений граждан и организаций, рассмотренных без нарушений, в общем количестве поступивших обращений граждан и организаций; $O_{\text{без наруш.}}$ – количество обращений граждан и организаций, рассмотренных без нарушений; $O_{\text{общ.}}$ – общее количество поступивших обращений от граждан и организаций. | % | 100 % | Данные Министерства | |
| Б.3 | Доля отмененных актов проверок | $D_{\text{отм}} = A_{\text{отм}} / A_{\text{общ.}} * 100\%$ | $D_{\text{отм}}$ – доля отмененных актов проверок; $A_{\text{отм}}$ – количество актов проверок, отмененных в отчетном периоде в судебном порядке; | % | 0 % | Данные Министерства | |

| | | | | | | | |
|---------|---|------------------------------|---|-----------------|-------------|---------------------|--|
| В.3.1 | Проверки | | | | | | |
| В.3.1.1 | Количество плановых проверок | Шт. | | Шт. | Не менее 20 | Данные Министерства | |
| В.3.3 | Плановые (рейдовые) осмотры | | | | | | |
| В.3.3.1 | Общее количество проведенных плановых (рейдовых) осмотров | Шт. | | Шт. | Не менее 10 | Данные Министерства | |
| В.3.5 | Административные расследования | | | | | | |
| В.3.5.1 | Средняя продолжительность одного административного расследования | $A_{cp} = Д/О$ | A_{cp} - средняя продолжительность одного административного расследования; Д - суммарное количество календарных дней, потраченных на проведение административных расследований в отчетном периоде; О – общее количество проведенных административных расследований в отчетном периоде | Количество дней | Не более 30 | Данные Министерства | |
| В.3.8 | Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости обязательных требований | | | | | | |
| В.3.8.1 | Количество предостережений, выданных Министерством при осуществлении регионального государственного экологического надзора | Шт. | | Шт. | Не менее 10 | Данные Министерства | |
| В.4 | Индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов | | | | | | |
| В.4.1 | Укомплектованность должностей отдела государственного экологического надзора Министерства | $Y_k = \Phi_k / Ш_k * 100\%$ | Y_k – укомплектованность сотрудников отдела ГЭН; Φ_k – фактическая численность сотрудников отдела ГЭН; $Ш_k$ – штатная численность сотрудников отдела ГЭН. | % | 100 % | Данные Министерства | |

*- показатель подлежит корректировке на основании изменений в нормативно-правовых актах